УДК 330.322.2

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН)

Раджабова З.К., Газимагомедов Р.К.

ФГОУ ВПО «Дагестанский государственный университет», Махачкала, e-mail: r-zk@yandex.ru

В настоящей статье рассматриваются приоритеты долгосрочной целевой программы развития Северо-Кавказского федерального округа на период до 2020 года. Дан анализ особенностей социально-экономического развития республики Дагестан с учетом динамики бюджетных доходов и расходов за последние три года. В статье рассмотрены концептуальные подходы государственной поддержки инвестиционной деятельности на территории республики Дагестан через субсидирование процентных ставок; размещение проектов на территории республиканских инвестиционных площадок, отмечены преимущества и обоснованы негативные стороны, снижающие инвестиционную привлекательность республики. В статье дан анализ состояния реализации инвестиционных проектов на примере Каспийского завода листового стекла, отмечены современные проблемы развития и перспективы реализации инвестиционного проекта.

Ключевые слова: инвестиции, приоритеты, целевая программа, субсидирование, процентная ставка, инвестиционная привлекательность

REGIONAL FEATURES OF INVESTMENT PROJECTS REALIZATION (THE REPUBLIC OF DAGESTAN)

Radzhabova Z.K., Gazimagomedov R.K.

Dagestan State University, Makhachkala, e-mail: r-zk@yandex.ru

The long-term target program priorities of the North Caucasus Federal District development till 2020 are considered in this article. The analysis of the social and economic development features of the Republic of Dagestan taking into account the dynamics of budget receipts and expenditures for the last three years is given here. The conceptual approaches of state support of investing on the territory of the Republic of Dagestan by interest rate funding, the distribution of projects on the territory of republic investment areas are considered here. The advantages are mentioned and the negative sides are given which low the republic attractiveness. The analysis of investment projects realization on the example of Caspian glass factory is given, the problems of development and prospects of investment project realization are mentioned here.

Keywords: investments, priorities, target program, subsidies, interest rate, investment attractiveness

Долгосрочная программа развития Северо-Кавказского федерального округа на период до 2020 года включает важнейшие направления, которые в первую очередь определяются такими преимуществами Юга России, как исключительно выгодное геоэкономическое положение, где проходят международные коммуникации, благоприятные агроклиматические ресурсы с уникальным рекреационным потенциалом. Достаточно высокий уровень обеспеченности трудовыми ресурсами, большие объемы дотаций и слабая инвестиционность бюджетных средств – все это характерно для всех субъектов Северо-Кавказского федерального округа. Исключением не является и Республика Дагестан.

Реальную картину дает сопоставление бюджетных доходов и расходов республики, что можно проследить по следующей таблице.

Сопоставление бюджетных доходов с расходами РД за 2012–2014 гг. (в тыс. руб).

Показатели	2012	2013	2014 (прогноз)
Общий объем доходов республиканского бюджета	73735504,626	78322415,675	67773002,0
Объем финансовой помощи из федерального бюджета бюджету	56561347,626	59212473,675	63596896,2
Общий объем расходов республиканского бюджета	79764957,242	84625662,418	66603978,4
Дефицит/профицит(–/+)	–6029452,616	–6303246,743	+110910,0

Примечание. Составлено по Законам РД «О республиканском бюджете Республики Дагестан» на 2012, 2013 и 2014 гг. Данные официального сайта Народного Собрания РД: http://www.nsrd.ru.

Анализ сопоставления доходов и расходов бюджета Республики Дагестан показывает, что в целом республиканский бюджет не может удовлетворить свои потребности. В целом Северо-Кавказский федеральный округ продолжает зависеть от поступлений из федерального бюджета и сегодня еще сохраняется угроза повышения напряженности в социальной сфере, не говоря уже об инвестиционном развитии. Такое положение дел предполагается изменить в 2014 году и увеличить доходную часть бюджета за счет собственных доходов. Этому должна способствовать реализация 10-ти приоритетных программ Президента РД, которые дадут толчок развитию дагестанской экономики. «Республика должна и способна зарабатывать больше», – уверено заявляет Председатель Счетной Палаты РД Б. Джахбаров, выступая на заседании Народного Собрания РД.

Таким образом, на наш взгляд, механизм усиления заинтересованности и ответственности регионов в развитии своего бюджетно-налогового потенциала следует укреплять и дополнить участием в нем финансового и инвестиционного потенциала, их заинтересованностью и ответственностью в развитии консолидированного бюджетного потенциала региона. Реальные инвестиции являются основой развития производственного финансового потенциала крупного региона. Как известно, одним из стимулов экономического роста является создание новых рабочих мест через инвестиционные вложения в основной капитал, а именно реконструкцию и расширение существующих производственных мощностей, создание новых производств.

Для решения сложных социально-экономических задач 1 августа 2011 г. Правительство Республики Дагестан приняло распоряжение за № 183-р, в котором одобряется Концепция республиканской целевой программы «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Республики Дагестан на 2012–2016 годы».

Государственным заказчиком этой программы определено Агентство инвестиций и внешнеэкономических связей Республики Дагестан (с 24 января 2014 года – Министерство торговли, инвестиций и предпринимательства РД). Предельный объем финансирования Программы за счет средств республиканского бюджета составит за весь период 3 340,0 млн рублей.

В концепции определено, что основной стратегической целью в долгосрочной перспективе для Республики Дагестан является рост качества жизни населения за счет усиления конкурентоспособности региона, обеспечения устойчивости экономического роста и безопасности, что в свою очередь будет достигаться посредством развития основных секторов экономики Республики Дагестан, в том числе: промышленного, агропромышленного, строительного, топливно-энергетического, торгово-транспортно-логистического комплексов.

В целях экономического развития РД, как и любого другого субъекта РФ, необходимо привлечение инвестиций. Важнейшим условием для обеспечения притока инвестиций является формирование благоприятного инвестиционного климата в регионе. С этой целью в соответствии с Законом Республики Дагестан от 7 октября 2008 года № 42 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Республики Дагестан» в республике реализованы мероприятия, способствующие созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций в форме капитальных вложений, в частности:

– Указом Президента Республики Дагестан от 18 февраля 2009 г. № 33 «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления инвестиционному проекту статуса приоритетного инвестиционного проекта Республики Дагестан» установлен порядок придания инвестиционным проектам статуса приоритетного для предоставления налоговых льгот, инвестиционного налогового кредита, государственных гарантий, льгот при аренде объектов недвижимости и земельных участков, находящихся в государственной собственности Республики Дагестан;

– Законом Республики Дагестан от 10 июня 2008 г. № 27 «О залоговом фонде Республики Дагестан» и постановлением Правительства Республики Дагестан от 28 апреля 2009 г. № 114 «Об утверждении Положения о порядке формирования и использования залогового фонда Республики Дагестан» предусмотрен порядок создания и использования залогового фонда Республики Дагестан в качестве обеспечения кредитных обязательств инвесторов;

– Постановлением Правительства Республики Дагестан от 11 октября 2010 г. № 368 «О формировании инвестиционного земельного фонда Республики Дагестан» создан инвестиционный земельный фонд Республики Дагестан, земельные участки которого предоставляются для реализации инвестиционных проектов;

– Постановлением Правительства Республики Дагестан от 7 апреля 2011 г. № 95 «Об утверждении Положения об инвестиционных площадках Республики Дагестан» утвержден механизм формирования

и использования инвестиционных площадок на территории республики.

В настоящее время реализуются мероприятия по внедрению новых подходов к осуществлению поддержки инвесторов, в том числе готовятся к внедрению механизмы финансирования разработки бизнес-планов, проектно-сметной документации и осуществления государственной экспертизы инвестиционных проектов за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан. Необходимость принятия и реализации Программы определяется потребностью снижения влияния вышеуказанных отрицательно воздействующих факторов на инвестиционный климат Республики Дагестан посредством более широкого взаимодействия органов исполнительной власти республики и инвесторов, а также оказания им всесторонней поддержки.

Также необходимо отметить, что реализация Программы вписывается в контекст Инвестиционной стратегии РД до 2025 года, принятой Постановлением Правительства Республики Дагестан от 24 декабря 2013 года № 704 в целях обеспечения благоприятного инвестиционного климата в республике.

Государственная поддержка инвестиционной деятельности в Республике Дагестан может оказываться в следующих формах: субсидирование процентных ставок по привлекаемым инициаторами проектов кредитам; размещение проектов на территории республиканских инвестиционных площадок, инженерная инфраструктура которых создаётся за счет средств республиканского бюджета; нефинансовые меры государственной поддержки инвестиционной деятельности; разработка за счет средств республиканского бюджета бизнес-планов инвестиционных проектов, компенсация части затрат на разработку проектной документации; предоставления республиканского имущества для использования в качестве залогового обеспечения по привлекаемым инициаторами проектов кредитам.

Инициаторам приоритетных инвестиционных проектов Республики Дагестан предоставляется государственная поддержка в следующих формах: налоговые льготы; инвестиционный налоговый кредит; государственные гарантии по кредитам, привлекаемым инициаторами инвестиций из государственных источников финансирования; льготы при аренде объектов недвижимости и земельных участков, находящихся в государственной собственности Республики Дагестан.

Основными факторами, обеспечивающими инвестиционную привлекательность республики, являются: выгодное географическое положение и важнейшее геополитическое значение для России; высокая обеспеченность республики собственными энергоносителями (электроэнергия, нефть, газ); развитая транспортно-коммуникационная инфраструктура (ж/д транспорт, автомагистрали федерального значения, международный морской порт, аэропорт, трубопроводные сети Север – Юг и Восток – Запад); разработка нормативно-правовой базы для обеспечения необходимых условий повышения инвестиционной привлекательности; наличие свободных земель сельскохозяйственного значения, производственных площадок, обеспеченных инженерной инфраструктурой; высокий природно-ресурсный потенциал (значительные запасы невостребованных минерально-сырьевых ресурсов, углеводородного сырья – нефти и газа); наличие квалифицированной рабочей силы и экономически активного населения; достаточный потенциал образовательных учреждений; высокая обеспеченность республики связью и телекоммуникациями.

В Республике Дагестан сформирован перечень инструментов, направленных на формирование условий, способствующих осуществлению инвестиционной деятельности на территории региона. Одновременно с этим сложный характер многочисленных негативно влияющих на инвестиционный климат факторов не позволяет привлекать инвесторов в количестве, необходимом для полноценной реализации инвестиционного потенциала и развития экономики Республики Дагестан соответственно.

Учитывая масштабность и актуальность задач, связанных с развитием инвестиционной деятельности на территории Республики Дагестан, наиболее предпочтительным инструментом для их решения является программно-целевой метод. Мероприятия Программы будут носить комплексный характер и предусматривают инфраструктурное развитие Республики Дагестан, а также оказание финансовой поддержки инициаторам инвестиционных проектов, которые планируется реализовывать на территории республики.

В результате реализации Программы в экономику Республики Дагестан будет привлечено прямых инвестиций на сумму более 85,6 млрд руб., из которых большую часть будут составлять внебюджетные инвестиции – более 82,6 млрд рублей.

В настоящее время в Республике Дагестан бюджетные средства практически являются основным источником финан-

сирования капитальных затрат. Недостаточное участие внебюджетных инвестиций в расширенном воспроизводстве экономики республики оказывает негативное влияние на темпы экономического развития региона.

Неразвитость фондового рынка в республике также не позволяет республиканским предприятиям воспользоваться одним из способов привлечения дополнительных финансовых средств – первичным размещением акций в целях привлечения инвестиций. Привлечение инвестиций в целях развития территорий до настоящего времени не является приоритетным направлением в деятельности органов местного самоуправления. Отсутствует системная целенаправленная работа на местах, направленная на всемерную поддержку инвесторов.

Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования за 2012 год составил 152,4 млрд руб. и увеличился к 2011 году на 8,3 %. В 2010 году составлял 115,1 млрд руб. За два года инвестиции возросли почти на 37 млрд руб. В то же время исходя из того, что уровень социально-экономического развития в Республике Дагестан изначально ниже, чем в большинстве регионов Российской Федерации, а демографическая ситуация в регионе, напротив, характеризуется постоянным естественным приростом населения и большой долей молодежи в общей численности населения региона, необходимо отметить, что вышеотмеченный показатель прироста инвестиций в основной капитал не отвечает интересам республики в части интенсивного развития и приближения по основным макроэкономическим показателям к регионам-лидерам. В существующей ситуации привлечение внебюджетных инвестиций в реальный сектор экономики – это вопрос первостепенной важности, решение которого будет способствовать развитию производственных мощностей, технологическому развитию и качественным изменениям в структуре экономики Республики Дагестан. Реализовать программу устойчивого экономического развития республики возможно только через повышение инвестиционной привлекательности республики и через полномасштабную реализацию потенциальных возможностей территории и условий для эффективного функционирования предприятий. Для повышения инвестиционной привлекательности и создания в Республике Дагестан благоприятных условий для осуществления капитальных вложений могут быть определены два основных варианта решения проблемы.

Первый вариант предполагает содействие инициаторам, реализующим инвестиционные проекты на территории Республики Дагестан, в осуществлении ряда направлений: обеспечение инженерной инфраструктурой инвестиционных площадок, на которых предполагается реализовывать проекты, разработка бизнес-планов, проектно-сметной документации и проведение государственной экспертизы, субсидирование процентной ставки по привлекаемым кредитным средствам и др. Также планируется разработка проектов инвестиционных паспортов муниципальных образований и Республики Дагестан в целом, проведение инвестиционного консалтинга и увеличение объемов залогового фонда Республики Дагестан.

Второй вариант решения проблемы ограничивает область программно-целевой разработки достижением требуемых условий осуществления инвестиционной деятельности на территории Республики Дагестан посредством содействия инвесторам на первоначальном этапе реализации проекта. Данный вариант предполагает финансирование за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан мероприятий, связанных с подготовительной фазой реализации инвестиционного проекта, в частности: подведение инженерной инфраструктуры к инвестиционным площадкам, на которых предполагается реализовывать проекты за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан, разработка бизнес-планов, проектно-сметной документации и проведение государственной экспертизы этой документации.

Исходя из того, что в настоящее время существует объективная необходимость в привлечении прямых инвестиций в экономику Республики Дагестан, целесообразно выбрать первый вариант, так как он будет способствовать формированию наилучших условий для осуществления капитальных вложений на территории региона.

Реализация Программы предусматривается в 2012–2016 годах в один этап. Сроки реализации Программы охватывают первый (2011–2012 гг.) и второй (2013–2015 гг.) этапы.

Список литературы

1. Бахитжанов А., Филинов С. Инвестиционная привлекательность региона: методические подходы и оценка // Инвестиции в России. – 2012. – № 6.

2. Беренс В., Хавранек П.М. Руководство по оценке эффективности инвестиций. – М.: Интерэксперт: ИНФРА-М, 2005.

3. Быков В.А. Инновации и конкурентоспособность экономики // Федеративные отношения и региональная социально-экономическая политика. – 2012. – № 7.

4. Ерасова Е.А. Создание современной системы технического регулирования – стратегическая задача России в условиях глобализации // Эволюция международной торговой системы: проблемы и перспективы: материалы международной конференции. – СПб.: Скифия-принт, 2012. – С. 7.

5. Ларионова Н.А. Системный подход к развитию региона на основе принципов конкуренции и сбалансированности // Вестник СевКавГТУ. – 2005. – № 2. – С. 12.

6. Лиман И.А., Минязев М.Р. Российская практика формирования региональных инвестиционных проектов в условиях государственно-частного партнерства // Вестник Тюменского государственного университета, 2010.

7. Постановление Правительства Республики Дагестан от 7 апреля 2011 г. № 95 «Об утверждении Положения об инвестиционных площадках Республики Дагестан»

8. Указ Президента Республики Дагестан от 18 февраля 2009 г. № 33 «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления инвестиционному проекту статуса приоритетного инвестиционного проекта Республики Дагестан»

References

1. Bahitzhanov A., Filinov S. Investicionnaja privlekatelnost regiona: metodicheskie podhody i ocenka // Investicii v Rossii. 2012. no. 6.

2. Berens V., Havranek P.M. Rukovodstvo po ocenke jeffektivnosti investicij. M.: Interjekspert: INFRA-M, 2005.

3. Bykov V.A. Innovacii i konkurentosposobnost jekonomiki // Federativnye otnoshenija i regionalnaja socialno-jekonomicheskaja politika. 2012. no. 7.

4. Erasova E.A. Sozdanie sovremennoj sistemy tehnicheskogo regulirovanija strategicheskaja zadacha Rossii v uslovijah globalizacii // Jevoljucija mezhdunarodnoj torgovoj sistemy: problemy i perspektivy: materialy mezhdunarodnoj konferencii. SPb.: Skifija-print, 2012. pp. 7.

5. Larionova H.A. Sistemnyj podhod k razvitiju regiona na osnove principov konkurencii i sbalansirovannosti // Vestnik SevKavGTU. 2005. no. 2. pp. 12.

6. Liman I.A., Minjazev M.R. Rossijskaja praktika formirovanija regionalnyh investicionnyh proektov v uslovijah gosudarstvenno-chastnogo partnerstva // Vestnik Tjumenskogo gosudarstvennogo universiteta, 2010.

7. Postanovlenie Pravitelstva Respubliki Dagestan ot 7 aprelja 2011 g. no. 95 «Ob utverzhdenii Polozhenija ob investicionnyh ploshhadkah Respubliki Dagestan»

8. Ukaz Prezidenta Respubliki Dagestan ot 18 fevralja 2009 g. no. 33 «Ob utverzhdenii Polozhenija o porjadke i uslovijah predostavlenija investicionnomu proektu statusa prioritetnogo investicionnogo proekta Respubliki Dagestan».

Рецензенты:

Кутаев Ш.К., д.э.н., заведующий отделом Института социально-экономических исследований Дагестанского научного центра РАН, г. Махачкала;

Османов М.Н., д.э.н., профессор кафедры «Мировая экономика и международный бизнес» Дагестанского государственного университета, и.о. директора Межотраслевого института профессиональной переподготовки и повышения квалификации руководящих работников и специалистов ДГУ, ФБГОУ ВПО «Дагестанский государственный университет», г. Махачкала.

Работа поступила в редакцию 01.04.2015.