УДК 332.122: 001.895

О МЕХАНИЗМАХ ПОДДЕРЖКИ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В УСЛОВИЯХ МОДЕРНИЗАЦИИ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ

Севастьянова И.Г., Докшина М.А.

Пермский национальный исследовательский политехнический университет, Пермь, e-mail: dokshinamaria@mail.ru

Инновации являются одним из необходимых условий устойчивого развития Российской Федерации и ее субъектов. В обеспечении сбалансированного развития территорий страны особое место занимают вопросы стимулирования инновационной активности и повышения конкурентоспособности функционирования экономики. Авторами проанализированы способы организации поддержки инновационной сферы на государственном уровне. Выделены основные тенденции развития государственно-частного партнерства в создании благоприятного инновационного климата. Рассмотрены проблемы регулирования инновационной деятельности российской экономики. Показано, что перспективы для стимулирования инновационной активности отечественной экономики базируются на использовании новых для России механизмов, включающих поддержку высокотехнологичного сектора и растущих компаний с привлечением неформального венчурного капитала и корпоративных венчурных инвестиций. Такой подход служит катализатором роста инновационной активности при решении задач, связанных с потребностями национального, регионального и отраслевого уровня.

Ключевые слова: инновационная активность, механизмы поддержки инновационной деятельности, венчурное инвестирование, высокотехнологичный бизнес, малые предприятия

ABOUT MECHANISMS OF INNOVATION ACTIVITY SUPPORT IN CONDITIONS OF RUSSIAN ECONOMY MODERNIZATION

Sevastyanova I.G., Dokshina M.A.

Perm National Research Polytechnic University, Perm, e-mail: dokshinamaria@mail.ru

Innovations are one of necessary conditions of a sustainable development of the Russian Federation and its subjects. In ensuring a balanced development of the country, the questions of stimulation innovative activity and economy competitiveness increasing taken a special place. The authors analyzed the ways of support organizing in innovation sphere at the state level. The basic trends in the development of public-private partnership in the creation of a favorable innovative climate are identified. The problems of innovative activity regulation in the Russian economy reconsidered. It is shown that the prospects for innovative activity stimulation of the national economy based on using the new mechanisms for Russia. These mechanisms include support for high-tech sector and growing companies with the involvement of the informal venture capital and corporate venture investments. This approach serves as a catalyst for the growth of innovative activity in solving problems related to the needs of national, regional and sectoral level.

Keywords: innovation activity, mechanisms of supporting innovation activity,venture investing, high-tech business, small-scale enterprises

В основе качественных сдвигов, происходящих в процессе становления рыночных отношений, лежит инновационная направленность стратегии и тактики развития производства. С помощью инноваций России предстоит преодолеть спад в экономике, обеспечить ее структурную перестройку и насытить рынок конкурентоспособной продукцией. Имеется надежда, что на современном этапе рыночных реформ ориентация на инновационную модель российской экономики будет способствовать созданию условий для перехода на качественно новую стадию устойчивого развития. Устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации и ее субъектов невозможно без усиления их инновационной активности, что требует использования эффективных механизмов поддержки инновационной деятельности.

Как и в большинстве стран, в России можно выделить три основных сектора национальной инновационной системы – государственный (42%), исследовательский (22%) и предпринимательский (36%). В этих секторах преобладают различные источники регулирования инновационной деятельности, включающие государственную, государственно-частную и частную поддержку.

Государственная поддержка инновационного развития отраслей и регионов основана на различных формах прямого и косвенного экономического стимулирования инновационной деятельности. К системе прямых методов регулирования можно отнести распределение государственных ресурсов в виде заказов, грантов, кредитов между различными сферами научных исследований и разработок. Стимулирование инновационной деятельности со стороны государства осуществляется также посредством субсидирования и мер, активизирующих кооперацию промышленных организаций в области научных исследований с научно-исследовательскими и образовательными университетами.

Финансирование науки из средств федерального бюджета за 2009–2014 гг.

Показатель	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Расходы федерального бюджета, млн руб.	219057,6	237644,0	313899,3	355920,1	425302	437273,3
в том числе:						
на фундаментальные исследования	83198,1	82172,0	91684,5	86623,2	112231	121599,5
на прикладные научные исследования	135859,5	155472,0	222214,8	269296,9	313071	315673,8
в процентах:						
к расходам федерального бюджета	2,27	2,35	2,87	2,76	3,19	2,95
к валовому внутреннему продукту	0,56	0,51	0,56	0,57	0,64	0,61

В настоящее время в России доминирует доктрина прямой поддержки прикладных исследований и разработок. Обработанная статистическая информация представлена в таблице. Примерно 60% средств на научные исследования поступает из государственного бюджета, и этот показатель остается достаточно стабильным на протяжении многих лет.

Данный вид поддержки, как правило, наименее эффективен и среди других форм в промышленно развитых странах занимает малую долю в общем объеме финансирования коммерческих инновационных исследовательских работ. Однако российский исследовательский сектор, включающий в себя научно-исследовательские учреждения, в том числе организации «заводской» и «вузовской» науки, в большей степени управляется государственными агентами.

Практика мер прямой государственной поддержки обусловлена рядом таких причин, как становление рыночной экономики, трудность экономического обоснования в пределах горизонта оперативного планирования непрерывности воспроизводства новых фундаментальных знаний, реализации долгосрочных научно-технических программ и проектов, подготовки высококвалифицированных профессиональных кадров для приоритетных направлений развития науки, технологий и техники.

Прямая финансовая поддержка как правило, носит адресный характер и в большей степени ориентирована на достижение определенных целей и приоритетов государства. Так, основные инвестиционные ресурсы России сосредоточены преимущественно в экспортно-ориентированных интегрированных промышленных группах. Мощной поддержкой правительства пользуются также вовлеченные в высокотехнологичный бизнес (телекоммуникационное, электронное оборудование, микроэлектроника, информационные и оборонные технологии, медицинское оборудование) компании сектора информационных и телекоммуникационных технологий, рост которых в свое время происходил в рамках взаимодействия с зарубежными партнерами. Стремительно растут в течение последних 5 лет объемы федерального финансирования НИОКР компаний аэрокосмической отрасли, сохранивших передовые мировые технологии и прошедших через процедуры реструктуризации [9]. Примером могут служить авиационная и оборонная промышленности, в которых по-прежнему действует модель централизованного планирования. Государство в этих отраслях устанавливает, финансирует и реализует приоритеты исследований и разработок.

На масштабы проведения исследований и разработок предпринимательской средой существенное влияние оказывает применение методов косвенного стимулирования научно-исследовательской деятельности. Освоение достижений науки в предпринимательском секторе хозяйства при использовании косвенного стимулирования в сферу НИОКР осуществляется с помощью налоговой, патентной и внешнеторговой политики.

Между тем высокая налоговая нагрузка в промышленности по отношению к сырьевому сектору тормозит развитие и внедрение инноваций предприятий [8]. Налоговый кодекс России пока недостаточно ориентирован на создание стимулов у предприятий к проведению собственных исследований и разработок. Высокий уровень изъятия первичных доходов в федеральный бюджет [4] приводит к уменьшению денежных средств, остающихся в распоряжении предприятий, в том числе предназначенных для проведения НИОКР и коммерциализации научно-технических результатов. Существует проблема диспропорции распределения налоговых льгот на научно-исследовательские работы между крупными промышленными компаниями и малыми фирмами [5].

Что касается патентной политики, то у России, в отличие от промышленно развитых стран, не накоплен достаточный

опыт в отношении коммерциализации объектов интеллектуальной собственности. Существующее законодательство разрабатывалось в период становления рыночной экономики и требует дополнений и корректировки в отношении ряда вопросов, связанных, в частности, с регулированием права собственности на результаты научно-технической деятельности, созданные с использованием бюджетных средств. Кроме того, не определены конкретные механизмы обеспечения хозяйственного оборота этих результатов. Недоработан правовой режим служебных изобретений, правовой статус ноу-хау [3]. Инвестиции в инновационный сектор сдерживаются и таможенной политикой, сохраняющей режим пошлины на промышленный экспорт [10], что подрывает стимулы у предприятий для экспорта продукции с более высокой долей добавленной стоимости.

Государственно-частное партнерство, служащее катализатором роста инновационной активности, действует на принципах венчурного бизнеса. Результатом целенаправленного государственного вмешательства в рассматриваемой области для России явилось создание Венчурного инновационного фонда (ВИФ) [11].

С 2006 года Министерство экономического развития реализует программу по созданию региональных государственно-частных венчурных фондов объемом 10–15 млн долл. каждый, которые ориентируются на реализацию общественно значимых инновационных проектов и программ в широком спектре отраслей на ранних стадиях развития этих проектов. Финансирование фондов осуществляется из средств федерального (25%) и регионального (25%) бюджета, а также из средств частных инвесторов (50%). Бюджетные средства поступают через промежуточные региональные Фонды содействия развитию венчурных инвестиций в малые предприятия в научно-технической сфере. Такие фонды созданы и функционируют в Пермском крае, Москве, Санкт-Петербурге, Республике Татарстан, Томской области и других регионах.

Одним из ключевых инструментов государства в деле построения национальной инновационной системы является созданное в 2006 году ОАО «Российская венчурная компания» (РВК), которое выполняет роль государственного фонда венчурных фондов. Деятельность ОАО «РВК» направлена на финансовую поддержку высокотехнологичного сектора и развитие индустрии венчурного инвестирования в Российской Федерации. Сегодня в России действуют 22 региональных венчурных фонда инвестиций в малые предприятия в научно-технической сфере, созданных в 2006–2013 годах Минэкономразвития РФ совместно с администрациями регионов, общим объёмом 8,9 млрд руб. [1].

Современная система экономических отношений не может эффективно функционировать без развития малого инновационного бизнеса. Однако статистические данные за 2010–2014 годы свидетельствуют о том, что количество малых предприятий в России растет незначительными темпами, а число малых предприятий в отрасли «наука и научное обслуживание» за текущий период сократилось на 2% [9].

Важнейшее значение для поддержки малого предпринимательства имеет доступ развивающихся компаний к внешнему достартовому и стартовому финансированию. В России существуют источники достартового и стартового финансирования инновационных компаний (собственные средства, кредиты, государственные гранты, программы поддержки предпринимательства), но их недостаточно, поэтому неформальный венчурный капитал частных инвесторов, так называемых бизнес-ангелов, является особенно востребованным. Бизнес-ангелы являются новым для России классом инвесторов, заполняющим разрыв между первоначальными вложениями собственников компаний с последующими источниками финансирования, такими как банковское финансирование, размещение акций на бирже. В основном бизнес-ангелы приобретают миноритарный пакет акций (долей) компаний, так как они заинтересованы в том, чтобы предприниматель был достаточно мотивирован для реализации своего проекта. До 90% проектов, финансируемых российскими бизнес-ангелами, относятся к высокотехнологичным отраслям [2].

С целью организации системы, создающей необходимые условия для привлечения частного капитала в инновационные и перспективные проекты предприятий, нуждающихся в финансировании, в России активно развиваются сети индивидуальных венчурных инвесторов (ассоциаций бизнес-ангелов) [6]. Формирование сетей осуществляется по двухуровневой системе инфраструктуры неформального рынка венчурного капитала, сложившейся в большинстве стран мира. Двухуровневая модель включает региональные сети индивидуальных венчурных инвесторов и общенациональную ассоциацию сетей индивидуальных венчурных инвесторов, объединяющую региональные сети. Такая форма организации инфраструктуры неформального рынка венчурного капитала

представляется оптимальной, так как содействует росту конкуренции между сетями и препятствует монополизации отрасли.

Общенациональной ассоциацией сетей индивидуальных венчурных инвесторов в России является Национальное содружество бизнес-ангелов (СБАР). Среди региональных ассоциаций венчурных инвесторов можно выделить Ассоциацию «Стартовые инвестиции» в Нижнем Новгороде, Байкальское сообщество бизнес-ангелов, Сеть рискового финансирования «Бизнес-ангелы» в городе Томске, Санкт-Петербургскую ассоциацию бизнес-ангелов, московскую сеть «Частный капитал» [7].

Таким образом, актуальным направлением развития инновационной среды является государственно-частное партнерство, состоящее в формировании региональных государственно-частных венчурных фондов. Для стимулирования развития связей, в том числе между промышленностью и научными организациями, включая малые инновационные фирмы, государство развивает инновационную инфраструктуру, в частности ее элементы – технопарки, технико-внедренческие зоны, отраслевые кластеры, бизнес-инкубаторы.

Новым для России механизмом поддержки инновационной деятельности являются частные инвестиции ассоциаций бизнес-ангелов. В процессе развития инновационных компаний ассоциации бизнес-ангелов представляют собой необходимое звено, которое помогает авторам проектов преодолеть «инкубационную пропасть».

Список литературы

1. Институт развития Российской Федерации ОАО РВК. [Электронный ресурс]. – URL: https://www.rusventure.ru/ru/company/brief/ (дата обращения: 25.10.2015).

2. Каширин А.И., Семенов А.С. Венчурное инвестирование в России. – М.: Вершина, 2007. – 320 с.

3. Леонтьев Б. Б. Цена интеллекта. Интеллектуальный капитал в российском бизнесе. – М.: Издательский центр «Акционер», 2002. – 200 с.

4. Налоговый кодекс Российской Федерации Ч. 2 от 05.08.2000 № 117-ФЗ ст. 247 (ред. от 29.12.2014) [Электронный ресурс]. – URL: http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=173171 (дата обращения: 09.10.2015).

5. Налоговый кодекс Российской Федерации Ч. 2 от 05.08.2000 № 117-ФЗ ст. 395 (ред. от 29.12.2014) [Электронный ресурс]. – URL: http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=173171 (дата обращения: 10.01.2015).

6. Национальная ассоциация бизнес ангелов СБАР. [Электронный ресурс]. – URL: http://rusangels.ru/1. (дата обращения: 25.10.2015).

7. Патентное бюро «Borovic». [Электронный ресурс]. – URL http://rusangels.ru/1. (дата обращения: 25.10.2015).

8. Положение по бухгалтерскому учету «Расходы организации» (ПБУ 10/99) (утверждено приказом Минфина России от 06.05.1999 № 33н, с изменениями от 30.12.1999 № 107н, от 30.03.2001 № 27н, от 18.09.2006№ 116н, от 27.11.2006 № 156н, от 08.11.2010 № 144н) [Электронный ресурс]. – URL: http://www.minfin.ru/ru/search/?q_4=%D0%BF%D0%B1%D1%83+10%2F99&source_id_4=6 (дата обращения: 04.11.2015).

9. Федеральная служба государственной статистики. [Электронный ресурс]. – URL: http://www.gks.ru/ (дата обращения: 25.10.2015).

10. Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» Ч. 2 от 27.11.2010 N 311-ФЗ (ред. от 04.06.2014) [Электронный ресурс]. – URL: http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=173033 (дата обращения: 20.11.2015).

11. Электронное правительство в России. [Электронный ресурс]. – URL: http://www.egovernment.ru/government/government1/government2/decisions/archive/2000/03/13/imported-news403.htm (дата обращения: 25.10.2015).

References

1. Institutrazvitija Rossijskoj Federacii OAO «RVK». Available at: https://www.rusventure.ru/ru/company/brief/ (accessed:25.10.2015).

2. Kashirin A.I., Semenov A.S. Venchurnoe investirovanie v Rossii. M.: Vershina, 2007. 320 p.

3. Leontev B.B. Cenaintellekta. Intellektualnyj kapital v rossijskom biznese. M.: Izdatelskijcentr «Akcioner», 2002. 200 p.

4. Nalogovyj kodeks Rossijskoj Federacii Ch. 2 ot 05.08.2000 no. 117-FZ st. 247 (red. ot 29.12.2014) Available at: http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=173171 (accessed: 09.10.2015)/

5. Nalogovyj kodeks Rossijskoj Federacii Ch. 2 ot 05.08.2000 no. 117-FZ st. 395 (red. ot 29.12.2014) Available at: http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=173171 (accessed: 09.01.2015)/

6. Nacionalnaja associacija biznesangelov SBAR. Available at: http://rusangels.ru/1. (accessed: 25.10.2015).

7. Patentnoebjuro «Borovic». Available at: http://rusangels.ru/1. (accessed:25.10.2015).

8. Polozhenie po buhgalterskomu uchetu «Rashody organizacii» (PBU 10/99) (utverzhdeno prikazom Minfina Rossiiot 06.05.1999 no. 33n, s izmenenijamiot 30.12.1999 no. 107n, ot 30.03.2001 no. 27n, ot 18.09.2006no. 116n, ot 27.11.2006 no. 156n, ot 08.11.2010 no. 144n) Available at: http://www.minfin.ru/ru/search/?q_4=%D0%BF%D0%B1%D1%83+10%2F99&source_id_4=6 (accessed: 04.11.2015)/

9. Federalnaja sluzhba gosudarstvennoj statistiki. Available at: http://www.gks.ru/ (accessed: 25.10.2015).

10. Federalnyj zakon «O tamozhennom regulirovanii v Rossijskoj Federacii» Ch. 2 ot 27.11.2010 N 311-FZ (red. ot 04.06.2014) Availableat: http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW; n=173033 (accessed: 20.11.2015).

11. Jelektronnoe pravitelstvo v Rossii. Availableat:http://www.egovernment.ru/government/government1/government2/decisions/archive/2000/03/13/imported-news403.htm (accessed: 25.10.2015).