

УДК 338.431.7

## УКРЕПЛЕНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ И РЕГИОНА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Вернигор Н.Ф.

ФГБНУ «Сибирский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства»,  
Краснообск, e-mail: [ekonomika@ngs.ru](mailto:ekonomika@ngs.ru)

Настоящая статья посвящена исследованию проблем государственной поддержки Алтайского края. Регион вносит существенный вклад в обеспечение продовольственной безопасности страны и обеспечивает перерабатывающую промышленность качественным сырьем. Основным механизмом сохранения устойчивого финансового состояния сельхозтоваропроизводителей является государственная поддержка. Администрация Алтайского края выступает с инициативой придания Алтайскому краю статуса особой значимой аграрной территории, т.к. край соответствует всем критериям, а именно: размер площади пашни, доля сельского хозяйства в валовом региональном продукте, возможность обеспечения населения Российской Федерации основными продуктами питания и формирования государственного резерва, но размер государственной поддержки в 2,7 раза ниже, чем в среднем по России. Таким образом, существующий размер государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей в Алтайском крае должен быть на уровне ставки, но не ниже, чем в среднем по Российской Федерации, в пределах расчетной потребности населения региона в продовольствии, а так же продукция, поставляемая Алтайским краем в другие регионы, приводит к нагрузке бюджета края, и часть бюджетных средств края уходит за пределы региона. При дополнительной поддержке региона с исторически сложившейся преимущественно аграрной специализацией будет осуществлен переход сельского хозяйства на новый технологический уклад и созданы условия для ускорения инновационных процессов с целью повышения конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной продукции.

**Ключевые слова:** государственная поддержка, растениеводство, животноводство, сельхозтоваропроизводители, субсидии, продовольственная безопасность, валовая продукция

## STRENGTHENING THE FOOD SECURITY OF THE COUNTRY AND REGION IN MODERN CONDITIONS

Vernigor N.F.

State Budgetary Scientific Institution «Siberian Research  
Institute of Agriculture Economy», Krasnoobsk, e-mail: [ekonomika@ngs.ru](mailto:ekonomika@ngs.ru)

The present article is devoted to research of problems of the state support of Altai region. The region brings, the essential contribution to ensuring food security of the country and provides processing industry with qualitative raw materials. The main mechanism of preservation of a steady financial condition of agricultural producer is the state support. The administration of Altai region takes the initiative of giving of the status of the special significant agrarian territory to Altai region since the edge corresponds to all criteria, namely: the size of the area of an arable land, an agriculture share in a gross regional product, possibility of providing the population of the Russian Federation with the main food and formations of the state reserve, but the amount of the state support is 2,7 times lower, than on average across Russia. Thus, the existing amount of the state support of agricultural producers in Altai krai has to be at the level of a rate, but not below, than on average across the Russian Federation, within settlement need of the population of the region for the food, and also production delivered by Altai region to other regions leads to loading of budget of the region, and the part of budgetary funds of edge leaves out of borders of the region. With additional support of the region with historically developed mainly agrarian specialization, transition of agriculture to new technological way will be carried out and conditions for acceleration of innovative processes for the purpose of increase of competitiveness of domestic agricultural production are created.

**Keywords:** state support, plant growing, animal husbandry, agricultural producers, subsidies, food security, gross output

Алтайский край вносит существенный вклад в обеспечение продовольственной безопасности страны и обеспечивает перерабатывающую промышленность качественным сырьем. Ключевым механизмом сохранения устойчивого финансового состояния сельхозтоваропроизводителей является государственная поддержка.

**Цель исследования** – разработка направлений по улучшению и упрощению механизма предоставления государственной поддержки сельхозтоваропроизводителям.

**Задачей исследования** является изучение особенностей механизма государственной поддержки и разработка путей решения возникших проблем.

**Объектом исследования** послужили экономические и организационные отношения, возникающие при предоставлении государственной поддержки сельхозтоваропроизводителям.

**Методы исследования** – монографический, абстрактно логический, метод анализа.

В настоящее время необходимость формирования и развития эффективного

механизма государственной поддержки обусловлена также с членством России в ВТО и Таможенном союзе с Казахстаном и Белоруссией, а также эмбарго на сельскохозяйственную продукцию. Первостепенное значение в настоящее время приобретает разработка новых направлений государственной поддержки сельского хозяйства.

Сельское хозяйство остается для государства приоритетной отраслью, поскольку является основой прежде всего продовольственного обеспечения, а следовательно, и продовольственной независимости. Этим обусловлена актуальность проведенного исследования.

Принципиально новым институтом развития сельского хозяйства, роста конкурентоспособности продукции по мировым стандартам может стать использование организационных и финансовых механизмов опережающего развития отдельных территорий, обладающих высоким естественным почвенным плодородием и значительным аграрным потенциалом.

В целях создания благоприятных социально-экономических условий развития села, обеспечения устойчивого роста и повышения эффективности сельской экономики Государственной Думой 22 ноября 2011 года принят Федеральный закон № 392 – ФЗ «О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Основная идея закона заключается в том, что действующий механизм господдержки аграрного сектора нуждается в существенной корректировке на основе дифференцированного подхода с учетом бюджетной обеспеченности регионов, их аграрного потенциала и степени агропромышленной специализации. Особо значимые аграрные

территории – это территории, обладающие благоприятными климатическими условиями и ресурсами для производства сельхозпродукции в масштабах страны. На наш взгляд, они должны получать приоритетную комплексную поддержку и статус особо значимых аграрных территорий, позволяющую рассматривать их как точки роста аграрной экономики всей страны.

Критерии отнесения субъектов Российской Федерации к особо значимым аграрным территориям определены – это размер площади пашни, доля сельского хозяйства в валовом региональном продукте, возможность обеспечения населения Российской Федерации основными продуктами питания и формирования государственного резерва.

Алтайский край располагает высоким аграрным потенциалом среди субъектов Российской Федерации и занимает первое место по наличию сельскохозяйственных угодий, что видно из табл. 1.

Доля Алтайского края в стоимости валовой продукции сельского хозяйства Российской Федерации составляет 3,2% – это 8 место среди субъектов Российской Федерации и 1 место в Сибирском федеральном округе, что видно из табл. 2.

Занимаемое место и доля Алтайского края в общероссийском производстве основных видов продукции приведены в табл. 3, а доля зерна в общем объеме валовой продукции растениеводства составляет 60–80%, что свидетельствует о специализации региона на производстве зерновых.

В крае развито мясомолочное животноводство. Алтайский край занимает четвертое место по производству молока в РФ. На наш взгляд, эти направления являются точками роста, за счет интенсивного развития которых может быть обеспечено ускоренное развитие сельскохозяйственного производства.

Таблица 1

Размер сельскохозяйственных угодий

Место в рейтинге	Регион	Сельскохозяйственные угодья	
		Всего, тыс. га	Пашня, тыс. га
1	Алтайский край	10624	6501
2	Саратовская область	8563	5948
3	Волгоградская область	8578	5790
4	Ростовская область	8514	5855
5	Краснодарский край	4715	3991
6	Ставропольский край	5700	3980
7	Республика Башкортостан	7340	3680
8	Республика Татарстан	4531	3443
9	Воронежская область	4080	3060
10	Белгородская область	2141	1652

Таблица 2

Рейтинг регионов по удельному весу продукции сельского хозяйства субъекта в валовой продукции Российской Федерации

Место в рейтинге	Регион	Доля региона в стоимости валовой продукции РФ, %		
		сельского хозяйства	растениеводства	животноводства
1	Краснодарский край	6,8	9,5	3,9
2	Ростовская область	4,5	6,0	2,8
3	Белгородская область	4,3	2,8	5,9
4	Республика Татарстан	4,3	3,9	4,6
5	Воронежская область	3,9	4,6	3,1
6	Ставропольский край	3,3	4,3	2,1
7	Республика Башкортостан	3,3	2,6	4,0
8	Алтайский край	3,2	3,6	2,8
9	Саратовская область	2,8	3,6	2,0
10	Волгоградская область	2,5	3,0	1,7

Таблица 3

Место и доля Алтайского края в общероссийском производстве основных видов сельскохозяйственной продукции

Сельскохозяйственная продукция	Доля в общероссийском производстве, %			Место среди регионов РФ		
	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Зерновые и зернобобовые культуры – всего, в т.ч.:	4,2	3,6	5,4	5	7	4
пшеница яровая	11,1	10,4	16,7	2	1	1
гречиха	42,8	39,8	43,8	1	1	1
Подсолнечник	2,7	3,1	4,1	12	11	10
Сахарная свекла	1,2	1,0	1,75	15	16	13
Молоко	4,6	4,5	4,4	3	3	3
Скот, птица в живом весе	2,9	2,8	2,8	8	9	9

За последние шесть лет в Алтайском крае в расчете на душу населения произведено в среднем 1,67 т зерна, что в 1,7 раза выше необходимого для обеспечения продовольственной безопасности объема и почти в 3 раза выше, чем в среднем по Российской Федерации.

Край производит в расчете на душу населения 567,6 кг молока, 140,0 кг скота и птицы на убой в живом весе, 427,6 шт. яиц (по России соответственно 214,0 и 85,2 кг, 288,0 шт.).

При этом пищевая и перерабатывающая отрасли имеют значительный неиспользованный потенциал производственных мощностей.

Взвешенный и сбалансированный подход к развитию производства сельскохозяйственной продукции способствует обеспечению населения качественными продуктами питания по справедливым ценам и решению задач импортозамещения и обеспечения продовольственной безопасности не только внутри региона, но и в масштабах страны.

В рамках реализации Доктрины продовольственной безопасности Алтайский край поставляет на региональные рынки

70% производимой муки и жирных сыров, 40% масла животного, 85% круп, 60% макаронных изделий, более 35% мяса и мясopодуктов, молока и молочной продукции – 36,9%, другую продукцию.

Все это позволяет отнести край к особо значимой аграрной территории.

Несмотря на высокую долю расходов регионального бюджета на развитие сельского хозяйства и аграрных территорий размер государственной поддержки отрасли в расчете на 1 гектар посевной площади в Алтайском крае один из самых низких. Из табл. 4 видно, что в 2013 г. он составил 1124,8 руб., что в 2,7 раза ниже, чем в среднем по России. По данному показателю край находится на 78 месте из 85 субъектов Российской Федерации.

К сожалению, действующий механизм государственной поддержки не выделяет регионы, которые обеспечивают продовольствием безопасность страны. Продукция, поставляемая Алтайским краем в другие регионы, приводит к нагрузке бюджета края, и часть бюджетных средств края уходит за пределы региона.

Таблица 4

Государственная поддержка сельского хозяйства в 2013 году

	Размер государственной поддержки					
	всего		в т.ч. из федерального бюджета		из бюджета субъекта РФ	
	на 1 га посевных площадей, руб.	на 1 сельского жителя, руб.	на 1 га посевных площадей, руб.	на 1 сельского жителя, руб.	на 1 га посевных площадей, руб.	на 1 сельского жителя, руб.
Российская Федерация	3027,2	6356,4	2054,5	4314,0	972,7	2042,5
СФО	1703,5	4897,3	1104,2	3174,4	599,3	1722,9
Алтайский край	1124,8	5828,6	911,6	4723,5	213,3	1105,2

На наш взгляд, размер государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей в Алтайском крае должен быть на уровне ставки, но не ниже, чем в среднем по Российской Федерации, в пределах расчетной потребности населения региона в продовольствии.

Проведенные исследования показали, что по объемам, превышающим расчетные потребности региона, к ставке субсидирования нами предлагается применять повышающий коэффициент. Без этого механизм федеральной государственной поддержки никак не выделяет регионы, обеспечивающие продовольственную безопасность страны.

Развитие агропромышленного комплекса в текущее время проходит под влиянием ряда новых факторов, которые оказывают воздействие на социально-экономические результаты его функционирования. Среди них – вступление в силу Соглашения о Создании Евразийского экономического союза, санкции в отношении России со стороны США, Европейского союза, Канады, Австралии, Норвегии, а также ответные меры России к этим государствам. Одновременно будут продолжаться сказываться условия функционирования АПК России в рамках ВТО.

Действие этих факторов на экономику сельского хозяйства прогнозируется разнонаправленным. С одной стороны, расширяются возможности по взаимной торговле на пространстве Евразийского экономического союза, в том числе в связи со вступлением в него Республики Армения и Республики Киргизия. Освобождаются для отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей ниши на российском рынке сельскохозяйственной продукции и пищевых продуктов, которые ранее были заняты подсанкционными западными странами.

С другой стороны, санкции негативно скажутся на получении российскими банками заимствований на зарубежных финансовых рынках, а следовательно, и на кредитовании отечественного агропромышленного

комплекса. Снизится также доступ к новым зарубежным технологиям.

Одновременно прошедшее ослабление курса рубля будет играть роль универсальной меры защиты внутреннего рынка, создавая окно возможностей для расширения сбыта отечественной агропродовольственной продукции.

В целях развития конкурентоспособности отечественного аграрного сектора, импортозамещения на внутреннем рынке, укрепления продовольственной безопасности Российской Федерации потребуется привлечение в отрасль АПК значительного объема дополнительных инвестиций.

В условиях введенного эмбарго на ввоз сельскохозяйственной продукции и продовольствия из ряда зарубежных стран приоритетной задачей в сфере развития агропромышленного комплекса края является обеспечение ускоренного импортозамещения путем создания условий для опережающего роста объемов производства продукции агропромышленного комплекса. В современной геополитической обстановке важно максимально использовать все конкурентные преимущества наших территорий. Для этого необходима адекватная государственная поддержка и совершенствование механизма ее предоставления на основе дифференцированного подхода. Особое внимание следует уделить мерам, направленным на техническую и технологическую модернизацию производства, повышение конкурентоспособности отрасли за счет реализации интенсивных факторов, развитие кадрового потенциала АПК.

Серьезную обеспокоенность вызывает финансовое положение сельскохозяйственных товаропроизводителей, снижение доступности кредитов для основной части из них, возрастающая кредиторская задолженность.

Осложнение макроэкономической ситуации, последствия вступления России в ВТО и создания единого Таможенного

союза для аграрного сектора представляют определённые риски и угрозы.

В целях создания благоприятных социально-экономических условий развития села, обеспечения устойчивого роста и повышения эффективности сельской экономики, Администрация Алтайского края выступает с инициативой придания Алтайскому краю статуса особой значимой аграрной территории.

В России десять регионов отвечают определённым критериям особо значимых территорий, которые могут обеспечить продовольственную безопасность страны.

Таким образом, благодаря дополнительной поддержке регионов-лидеров с исторически сложившейся преимущественно аграрной специализацией, будет осуществлен переход сельского хозяйства на новый технологический уклад и созданы условия для ускорения инновационных процессов с целью повышения конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной продукции.

#### Список литературы

1. Постановление Администрации Алтайского края от 25.03.2014 № 137 «Об утверждении порядка предоставления из краевого бюджета субсидий на государственную поддержку сельского хозяйства» // Справочно-информационная система «Гарант».

2. Постановление Администрации Алтайского края от 5 октября 2012 года № 523 «Об утверждении государственной программы Алтайского края «Развитие сельского хозяйства Алтайского края на 2013–2020 годы» (с изменениями на: 30.06.2015); // Справочно-информационная система «Гарант».

3. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 июля 2010 года № 1120-р «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года»; // Справочно-информационная система «Гарант».

4. Указ Президента Российской Федерации от 30 января 2010 года № 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» // Справочно-информационная система «Гарант».

5. Федеральный закон от 3 декабря 2011 г. № 392-ФЗ «О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» С изменениями и дополнениями от 28 декабря 2013 г. // Справочно-информационная система «Гарант».

#### References

1. Postanovlenie Administracii Altajskogo kraja ot 25.03.2014 no. 137 «Ob utverzhdenii porjadka predstavlenija iz kraevogo bjudzheta subsidij na gosudarstvennuju podderzhku selskogo hozjajstva» // Spravochno-informacionnaja sistema «Garant».

2. Postanovlenie Administracii Altajskogo kraja ot 5 oktjabrja 2012 goda no. 523 «Ob utverzhdenii gosudarstvennoj programmy Altajskogo kraja «Razvitie selskogo hozjajstva Altajskogo kraja na 2013–2020 gody» (s izmenenijami na: 30.06.2015); // Spravochno-informacionnaja sistema «Garant».

3. Rasporjazhenie Pravitelstva Rossijskoj Federacii ot 5 ijulja 2010 goda no. 1120-r «Ob utverzhdenii Strategii socialno-jeconomicheskogo razvitija Sibiri do 2020 goda»; // Spravochno-informacionnaja sistema «Garant».

4. Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 30 janvarja 2010 goda no. 120 «Ob utverzhdenii Doktriny prodovolstvennoj bezopasnosti Rossijskoj Federacii» // Spravochno-informacionnaja sistema «Garant».

5. Federalnyj zakon ot 3 dekabrja 2011 g. no. 392-FZ «O zonah territorialnogo razvitija v Rossijskoj Federacii i o vnesenii izmenenij v otdelnye zakonodatelnye akty Rossijskoj Federacii» S izmenenijami i dopolnenijami ot 28 dekabrja 2013 g. // Spravochno-informacionnaja sistema «Garant».