

УДК 332.14

СОВРЕМЕННЫЕ ВЕКТОРЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АРКТИЧЕСКОГО РЕГИОНА – МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ – ЧЕРЕЗ ПРИЗМУ ИСТОРИИ

Баранов С.В., Скуфьина Т.П., Серова Н.А., Шаталова Т.А.

ФГБУН «Институт экономических проблем им. Г.П. Лузина» Кольского научного центра РАН, Апатиты, e-mail: bars.vl@gmail.com

Позиционирована актуальность рассмотрения долгосрочной динамики социального и экономического развития регионов Арктики, увязанной с историческими вехами развития этих территорий. Как пример в работе рассматривается исторический аспект социального и экономического развития Кольского Севера. Приводятся данные, свидетельствующие о длительной истории развития экономики и социума Мурманской области. Показывается, что в советский период Кольский Север рассматривался системой управления как источник ресурсов для развития всей страны. Приводятся исторические факты, свидетельствующие, что в период СССР Мурманская область демонстрировала постоянный индустриальный и социальный рост, требовала научного присутствия, генерировала спрос на инновации. Итог советского периода – из малолюдного, окраинного, необжитого региона, практически не имевшего промышленности, Мурманская область превратилась в один из важнейших центров страны с индустриально развитой экономикой, высоким уровнем энергооборуженности, развитой транспортной инфраструктурой, высоким научно-техническим потенциалом и уровнем жизни населения. Современные особенности развития Мурманской области наиболее ярко характеризуют демографические показатели. Все демографические показатели имеют устойчивые тенденции ухудшения в сравнении с советским периодом.

Ключевые слова: арктический регион, региональная политика, Мурманская область, долгосрочные тенденции, демографические показатели

MODERN DIRECTIONS OF SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF ARCTIC AREA – MURMANSK REGION THROUGH HISTORICAL PRISM

Baranov S.V., Skufina T.P., Serova N.A., Shatalova T.A.

The Institute of Economic Problems, Kola Science Center, Russian Academy of Sciences, Apatity, e-mail: bars.vl@gmail.com

The relevance to consider the long-term dynamics of Arctic regions economic development linked with historical stages of these territories was formulated. As an example we make a detailed consideration of socio-economic development of Kola Peninsula and provided some data indicating long history of economic and social media in the peninsula. We showed that during the period of The Soviet Union the authorities considered Murmansk region as a resource base for development of the country as a whole. We provided historical facts indicating that in Soviet times Murmansk region demonstrated permanent industrial and social growth, demanded science and innovation. Soviet period resulted to transforming the Kola Peninsula from sparsely populated area almost without industry to one of the important region of the country which had industrially developed economy, a lot of available power, good transport system and high living standard, scientific and technical potential. Demographics characterizes well modern peculiarities of Murmansk region development. All of the indexes demonstrates stable degradation comparing to the Soviet period.

Keywords: arctic region, regional policy, Murmansk region, long-term tendencies, demographics

Рассмотрение долгосрочной динамики социального и экономического развития регионов Арктики актуально как со стороны развития теоретических представлений о динамике процессов и специфике регулирования на этих территориях, так и с позиций практики управления. Теоретическая значимость заключается в двух аспектах. Во-первых, в установлении эффективности использования и развития факторов экономического и социального роста арктического региона, сформированных во времена СССР, современной системой управления. Во-вторых, в оценке потерь, достижений, перспектив развития арктического региона в новой системе экономических отношений. Обозначенные аспекты позволят углубить теоретические представления об объективных предпосылках, стратегиче-

ских направлениях, механизмах развития и регулирования арктического региона – Мурманской области. Практическая значимость – в возможности использования методологических разработок и практических результатов работы при выработке комплекса мер, призванных обеспечить устойчивое развитие регионов российской Арктики, в частности, Мурманской области.

Обозначенная актуальность позволяет отнести представляемую работу сразу к двум научно-исследовательским проектам, которые проводятся в ИЭП КНЦ РАН – исследование при поддержке гранта Минобрнауки по ФЦП «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России» на 2009–2013 годы, № 2012-1.2.1-12-000-3002-007 по теме «Формирование стратегических приоритетов развития рос-

сийской Арктики» и гранта РГНФ и Правительства Мурманской области № 1212-51002а «Экономика и социальная сфера Мурманской области: потери и достижения советского и постсоветского периода (на основе статистических оценок)» [подробнее о постановке проблемы см.: 1, 4].

Исторический аспект развития Мурманской области

Люди издавна селились на Кольском Севере, преимущественно у берегов Баренцева и Белого морей. В конце I тысячелетия нашей эры территорию Кольского полуострова населяли саамы. Вели кочевой образ жизни, занимались охотой, оленеводством. В XII веке Кольский полуостров начинают посещать русские поморы. Вслед за поморами-промышленниками на Кольский полуостров проникли сборщики дани Новгорода Великого. Постепенно Кольский полуостров вошел в состав владений Новгорода. Упоминания о Терской и Кольской волостях имеются в Новгородских летописях XIII–XV веков.

В XV веке русские появляются на полуострове как постоянные жители.

Историки считают, что в XVI–XVIII веках Кольский полуостров играет заметную роль в российской экономике: рыболовство, мореходство, торговля со многими странами Европы. Колонизация Мурмана и развитие промыслов потребовали приближения к побережью органов власти и управления. 8 февраля 1883 года образовался Кольский уезд с центром в городе Кола. В 1899 году в Екатерининской гавани возникло новое городское поселение и порт, которому было присвоено наименование Александровск (ныне – город Полярный). Тогда же Кольский уезд Архангельской губернии переименован в Александровский уезд.

В конце XIX века на Кольском полуострове началось развитие лесной промышленности.

Первая мировая война (начало – 1914 г.) кардинально изменила положение Кольского края на геополитической карте мира. Невозможность для союзников России по Антанте (Англии, Франции, позднее и США) поставлять ей стратегические товары по традиционным путям заставила обратить внимание на Север, в частности на Архангельск. Однако из-за отсутствия на Белом море круглогодичной навигации возник вопрос о строительстве Мурманской железной дороги. Благодаря значительным ресурсам, затраченным на реализацию проекта, железная дорога была построена в кратчайшие сроки – в 1915–1916 годах.

Одновременно на берегу Кольского залива для приема союзнических судов был построен торговый порт, вступивший в строй в 1915 году. Первоначально будущий морской порт на берегу Кольского залива назвали портовый поселок Семеновский. 21 сентября (4 октября) 1916 года поселок был провозглашен городом Романов-на-Мурмане.

После Февральской революции Романов-на-Мурмане с 3 апреля 1917 года стал называться Мурманском. С момента своего возникновения и по сей день Мурманск является центром общественно-политической, экономической и культурной жизни Кольского полуострова.

13 июня 1921 года Александровский уезд Архангельской губернии был преобразован в Мурманскую губернию с центром в городе Мурманске, а 1 августа 1927 года губерния преобразована в Мурманский округ и включена в состав Ленинградской области.

Основной отраслью народного хозяйства края в 1920-е годы оставались рыбные промыслы.

Постепенно советское правительство начинало вырабатывать новый взгляд на Кольское Заполярье, все больше рассматривая Мурман как важный источник ресурсов, необходимых для укрепления экономики СССР. В Государственном плане электрификации России 1920 года предполагалось превратить европейский Север в индустриально развитый район за счет открытия и освоения здесь полезных ископаемых, строительства предприятий черной и цветной металлургии, химической и рыбной промышленности, электростанций.

Разведка и освоение недр Кольского Севера привели к бурному развитию горно-химической, металлургической промышленности и энергетики. Начавшаяся в конце 20–30 годов разработка богатейших апатитовых месторождений в Хибинском горном массиве привела к возникновению и быстрому развитию новых поселений и городов.

К этому же периоду относится становление на полуострове фундаментальной науки. Зимой 1930 года в центре Хибинских гор расположилась Горная станция Академии наук СССР. Впоследствии на ее базе была организована Кольская научно-исследовательская база Академии наук, преобразованная затем в Кольский филиал Академии наук – ныне Кольский научный центр Российской академии наук.

Вслед за индустриализацией стала проводиться коллективизация рыболовецких и оленеводческих хозяйств Кольского Се-

вера. К концу 1930-х годов оленеводческие колхозы и совхозы стали постепенно крепнуть. Менялся быт оленеводов, переходивших на оседлый образ жизни. Оленеводы стали получать зарплату деньгами и натуральными продуктами. В последние годы много пишут о народах Севера в советский период, однако не вызывает сомнения тезис, что жизнь саамов улучшилась по сравнению с досоветским периодом. А тезис «была лучше» относится к постсоветскому периоду.

Быстрый рост промышленности, экономики и культуры обусловил преобразование в мае 1938 года Мурманского округа в самостоятельную область.

В годы Великой Отечественной войны захвату Кольского полуострова в Германии уделялось большое внимание. В ходе оборонительных боев защитникам Заполярья удалось отстоять основную часть Кольского полуострова, г. Мурманск, обеспечив свободу действий Северного флота в Баренцевом море, плавание кораблей по Северному морскому пути, возможность морского пути для северных конвоев и функционирование Кировской железной дороги. С осени 1941 года линия фронта стабилизировалась и сохраняла свою конфигурацию до осени 1944 года.

В октябре 1944 года силами 14-й армии и Северного флота была проведена Петсамо-Киркенеская наступательная операция, в ходе которой была освобождена не только территория Кольского полуострова, но и значительная часть Северной Норвегии.

Главной целью первых послевоенных лет в Мурманской области было восстановление разрушенного войной хозяйства и достижение уровня довоенного производства. Уже через 2 года был превышен довоенный уровень производства промышленной продукции и вылова рыбы, к 1950 году не только полностью восстановлены, но и расширены промышленные предприятия, транспортная инфраструктура, жилищный фонд, медицинские и культурно-бытовые учреждения.

Восстановление хозяйства Мурманска создало благоприятные условия для его дальнейшего стабильного и динамичного развития. К тому же стало позиционироваться не только его внутрисоюзное значение как одного из важнейших промышленно-развитых районов, но и геостратегическое, и военное значение, связанное с открытым выходом в Мировой океан и возможностями Северного флота.

Развитие в Мурманской области энергоемких отраслей требовало все большего количества электроэнергии. В течение

1950–1980 годов были построены несколько каскадов ГЭС и Кольская АЭС.

Вместе с развитием производств увеличивается население, создаются новые города. К концу 1980-х гг. численность населения составила более 1200 тыс. чел. (для сравнения численность населения в 1913 г. – 10,8 тыс. чел, в 1920 г. – 19,1 тыс. чел, в 1939 г. – 291 тыс. чел.).

Перемены первых лет перестройки (началась в СССР в 1985 г.) вызвали оживление экономической жизни Мурманска. На шельфе северных морей все шире разворачивались работы по разведке обнаруженных в конце 1970-х годов в Баренцевом море богатых запасов нефти и газа¹.

В 1991 году, как и во всей стране, завершился советский период истории Мурманска. Итог – из малолюдного, окраинного, необжитого региона, практически не имевшего промышленности, Мурманская область превратилась в один из важнейших центров страны с индустриально развитой экономикой, высоким уровнем энергообеспеченности, развитой транспортной инфраструктурой, высоким научно-техническим потенциалом и уровнем жизни населения. Подчеркнем – Север России и его арктическая составляющая становятся самыми обжитыми и развитыми территориями глобального Севера и Арктики на тот период времени [2].

Динамика демографических показателей

Коренное изменение общественных отношений в 1990-х гг. для Мурманской области обозначило крайне негативные тенденции для всех составляющих экономики и социальной сферы. К специфическим факторам, оказавшим негативное воздействие при переходе к рынку, можно отнести: высокую себестоимость продукции из-за фактора северного удорожания, ухудшение характеристик освоенных месторождений руд, присутствие значительного оборонного комплекса, напрямую зависящего от федерального финансирования, повышенные расходы на социальную сферу, вызываемые влиянием особых факторов «северности». Из субъективных факторов следует отметить отсутствие внятной политики по отношению к регионам Севера и Арктики, снижение протекционизма и компенсации

¹ Наиболее концентрированно и продуктивно исторический аспект социально-экономического развития Мурманской области представлен в ежегодниках «Мурманская область. Прошлое и настоящее», составленных Федеральной службой государственной статистики по Мурманской области [3].

онности по отношению к экономике и социальной сфере [1, 2, 3, 5].

В последние годы особенно активизировалась непрекращающаяся дискуссия – какие показатели наиболее полно характеризуют результаты социально-экономического развития стран, регионов и т.д. На наш взгляд, мера «благополучия-неблагополучия» и экономики, и социальной сферы региона – это, в первую очередь, показатели движения населения.

Общие показатели движения населения в Мурманской области приведены в таблице. Обращает внимание ухудшение всех представленных показателей.

Более детальный анализ численности населения указывает, что в период с 1990

года к 2011 г. она сократилась на 32%. Главным образом обусловлено значительным миграционным оттоком населения в связи с заметным сокращением государственных гарантий и возмещений за проживание в экстремальных условиях Севера. Пик отъезда пришелся на 1992 год (уехала 31 тыс. чел.), в период 1995–1999 гг. положение стабилизировалось на уровне оттока 13-16 тыс. чел. в год, в период 2000-2011 гг. – миграционная убыль на уровне 5–7 тыс. чел. в год. Другие факторы снижения численности – естественная убыль населения и сокращение ожидаемой продолжительности жизни по сравнению с советским периодом – с 70,2 (1990 г.) до 67,2 лет (2010 г.) [по данным статистики: 2].

Показатели движения населения Мурманской области, чел.

	Всего				Браки, единиц	Разводы, единиц
	родившихся	умерших	естественный прирост, убыль(-)	миграционный прирост, убыль(-)		
1939	13093	6066	7027	...	2611	362
1959	14934	2842	12092	5900	8388	1570
1970	12506	3925	8581	5000	8234	3907
1979	15657	5921	9736	9000	9872	6031
1989	14809	6689	8120	433	10220	6274
2000	8020	10805	-2785	-15402	6523	5919
2001	8289	11198	-2909	-14231	7256	6709
2002	8778	11840	-3062	-12864	7104	6982
2003	8719	12312	-3593	-6213	7690	6462
2004	8928	11719	-2791	-4429	6520	5604
2005	8516	11672	-3156	-5020	7269	5640
2006	8455	10963	-2508	-5130	7345	5718
2007	8821	10011	-1190	-4850	7930	5742
2008	9100	10160	-1060	-7417	7295	5838
2009	9074	10050	-976	-4804	7504	5868
2010	9320	9513	-193	-6713	7447	5041

Выводы

Итог советского периода – из малоллюдного, окраинного, необжитого региона, практически не имевшего промышленности, Мурманская область превратилась в один из значительнейших центров страны с индустриально развитой экономикой, высоким уровнем энерговооруженности, развитой транспортной инфраструктурой, высоким научно-техническим потенциалом и уровнем жизни населения. Современные особенности развития области наиболее ярко характеризуют демографические показатели, имеющие устойчивые тенденции ухудшения в сравнении с советским периодом. Значение арктических территорий для

России актуализирует исследования по проблематике социально-экономического развития этих территорий.

Исследование выполнено при поддержке грантов: Минобрнауки по ФЦП «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России» на 2009–2013 годы, № 2012-1.2.1-12-000-3002-007 по теме «Формирование стратегических приоритетов развития российской Арктики», РГНФ и Правительства Мурманской области, № 1212-51002а по теме «Экономика и социальная сфера Мурманской области: потери и достижения советского и постсоветского периода (на основе статистических оценок)».

Список литературы

1. Баранов С.В. Система долгосрочных и ведомственных целевых программ, реализуемых за счет федерального бюджета, как фактор обеспечения долгосрочных целей регионального развития (на примере Мурманской области) // *Экономические науки*. – 2009. – № 1. – С. 266–269.

2. Мурманская область. Прошлое и настоящее // Федеральная служба государственной статистики, Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области, 2011. – 115 с.

3. Самарина В.П. Социально-экономические факторы размещения населения зоны Севера // *Север и рынок: формирование экономического порядка*. – 2007. – № 2. – С. 151.

4. Скуфьина Т.П. Оценка потерь и достижений экономики и социальной сферы субъектов Севера Российской Федерации за годы экономических реформ (на примере Мурманской области): постановка проблемы // *Север и рынок: формирование экономического порядка*. – 2012. – № 1 (29). – С. 71–74.

5. Стратегия социально-экономического развития Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года // Приложение к постановлению Правительства Мурманской области от 23.12.2011 № 693-ПП/15.

References

1. Baranov S.V. Sistema dolgosrochnyh i vedomstvennyh целевых программ, realizuemyh za schet federal'nogo bjudzhe-

ta, kak faktor obespechenija dolgosrochnyh celej regional'nogo razvitija (na primere Murmanskoj oblasti) // *Jekonomicheskie nauki*. – 2009. no. 1. pp. 266–269.

2. Murmanskaja oblast'. Proshloe i nastojawee // *Federal'naja sluzhba gosudarstvennoj statistiki, Territorial'nyj organ Federal'noj sluzhby gosudarstvennoj statistiki po Murmanskoj oblasti*, 2011. 115 p.

3. Samarina V.P. Social'no-jekonomicheskie faktory razmewenija naselenija zony Severa // *Sever i rynek: formirovanie jekonomicheskogo porjadka*. 2007. no. 2. pp. 151.

4. Skufina T.P. Ocenka poter' i dostizhenij jekonomiki i social'noj sfery sub#ektov Severa Rossijskoj Federacii za gody jekonomicheskikh reform (na primere Murmanskoj oblasti): postanovka problemy // *Sever i rynek: formirovanie jekonomicheskogo porjadka*. 2012. no. 1 (29). pp. 71–74.

5. Strategija social'no-jekonomicheskogo razvitija Murmanskoj oblasti do 2020 goda i na period do 2025 goda // *Prilozhenie k postanovleniju Pravitel'stva Murmanskoj oblasti ot 23.12.2011 no. 693-PP/15*.

Рецензенты:

Селин В.С., д.э.н., профессор, зав. отделом ФГБУН ИЭП КНЦ РАН, г. Апатиты;

Ларичкин Ф.Д., д.э.н., профессор, директор ФГБУН ИЭП КНЦ РАН, г. Апатиты.

Работа поступила в редакцию 26.10.2012.