УДК 614.251.2-616-4

РЕГИОНАЛЬНАЯ СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ПО РАЗРАБОТКЕ И ВНЕДРЕНИЮ КЛЕТОЧНЫХ И ЛАБОРАТОРНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

Тюмина О.В.

ГБУЗСО «Клинический центр клеточных технологий», Самара, e-mail: centr123@bk.ru

Разработка и внедрение новых клеточных и лабораторных технологий позволит достичь нового уровня качества и эффективности медицинских услуг. Однако управление инновационной деятельностью в системе здравоохранения изучено недостаточно, особая сложность состоит в многообразии методов и приёмов управления. Целью исследования является разработка методических подходов системы управления инновационной деятельностью по внедрению клеточных и лабораторных технологий в здравоохранении на региональном уровне. Объект исследования – система здравоохранения Самарской области, предмет исследования – эффективность управления инновационной деятельностью по разработке и внедрению новых клеточных и лабораторных технологий в здравоохранении Самарской области. В результате исследования была разработана и показана эффективность функционирования новой региональной организационной инфраструктуры управления инновационной деятельностью по внедрению клеточных и лабораторных технологий.

Ключевые слова: система управления, инновации, клеточные технологии

REGIONAL CONTROL SYSTEM OF INNOVATIVE ACTIVITY ON DEVELOPMENT AND DEPLOYMENT OF CELLS AND LABORATORY TECHNOLOGIES

Tyumina O.V.

The state budgetary institution of Health Samara region «Clinical center of cells technologies», Samara, e-mail: centr123@bk.ru

Development and deployment of new cells and laboratory technologies will allow to reach a new level of quality and efficiency of medical services. However management of innovative activity in health system is studied insufficiently, special complexity consists in variety of methods and management receptions. Research objective is development of methodical approaches of a control system by innovative activity on introduction of cells and laboratory technologies in health care at regional level. Object of research – health system of the Samara region, an object of research – effective management of innovative activity on development and deployment of new cells and laboratory technologies in health care of the Samara region. As a result of research efficiency of functioning of new regional organizational infrastructure of management was developed and shown by innovative activities for introduction of cells and laboratory technologies.

Keywords: control system, innovations, cells technologies

Развитие передовых технологий медицинской науки и внедрение на их основе инновационных продуктов, обеспечивающих сохранение и улучшение здоровья населения, стали важным вектором развития системы здравоохранения. Инновации в здравоохранении являются конечным результатом внедрения новшеств (открытий, результатов фундаментальных исследований) с целью получения экономического и социального эффектов. Разработка и внедрение новых клеточных и лабораторных технологий позволит достичь нового уровня качества и эффективности медицинских услуг. Инновационный подход должен стать точкой роста отрасли, именно технологические улучшения позволят сделать прорыв в развитии отечественной медицины [1, 3, 5]. Однако управление инновационной деятельностью в системе здравоохранения изучено недостаточно, особая сложность состоит в многообразии методов и приёмов управления [2, 4]. Не предложена оптимальная модель управления инновационной деятельностью в области клеточных и лабораторных технологий, что является актуальным для исследования.

Цель исследования – разработать методические подходы системы управления инновационной деятельностью по внедрению клеточных и лабораторных технологий в здравоохранении на региональном уровне.

Материалы и методы исследования

Материалы исследования: официальные данные Минздрава РФ и Минздрава Самарской области, Госкомстата РФ, информация об инновациях.

Методология и методы исследования: основным методологическим принципом, используемым в работе, являлся принцип системного анализа и системного подхода. Объект исследования – система здравоохранения Самарской области. Предмет исследования – эффективность управления инновационной деятельностью по разработке и внедрению новых клеточных и лабораторных технологий в здравоохранении Самарской области. Единицы наблюдения: статистические показатели здравоохранения, структурные, функциональные элементы системы управления инновационным процессом, характеристика новаций, медицинские учреждения, врачи, пациенты, случаи экспертизы качества медицинской услуги, годовые

отчеты, анкеты социологического опроса пациентов, анкеты опроса врачей, записи по качеству.

В исследовании использован комплекс социально-гигиенических методов исследования: социологический, экспертных оценок, структурного, сравнительного, системного анализа, изучение и обобщение имеющегося опыта, организационного моделирования, реинжиниринга процессов, аналитический, статистический.

Результаты исследования и их обсуждение

На уровне Самарской области (далее СО) политика в сфере инновационного развития биотехнологий и медицинских услуг является составляющей инновационной политики региона, а также деятельностью по реализации региональной стратегии (плана) инновационного развития здравоохранения. Цель стратегии – создание эффективной инновационной системы в здравоохранении СО, встроенной в государственную региональную инновационную систему, обеспечивающей взаимодействие сектора исследований и разработок с практическим здравоохранением, направленной на повышение качества и доступности медицинской помощи и улучшение показателей здоровья населения СО. Разработаны задачи инновационной стратегии. Основные направления инновационной политики здравоохранения в СО представлены в таблице.

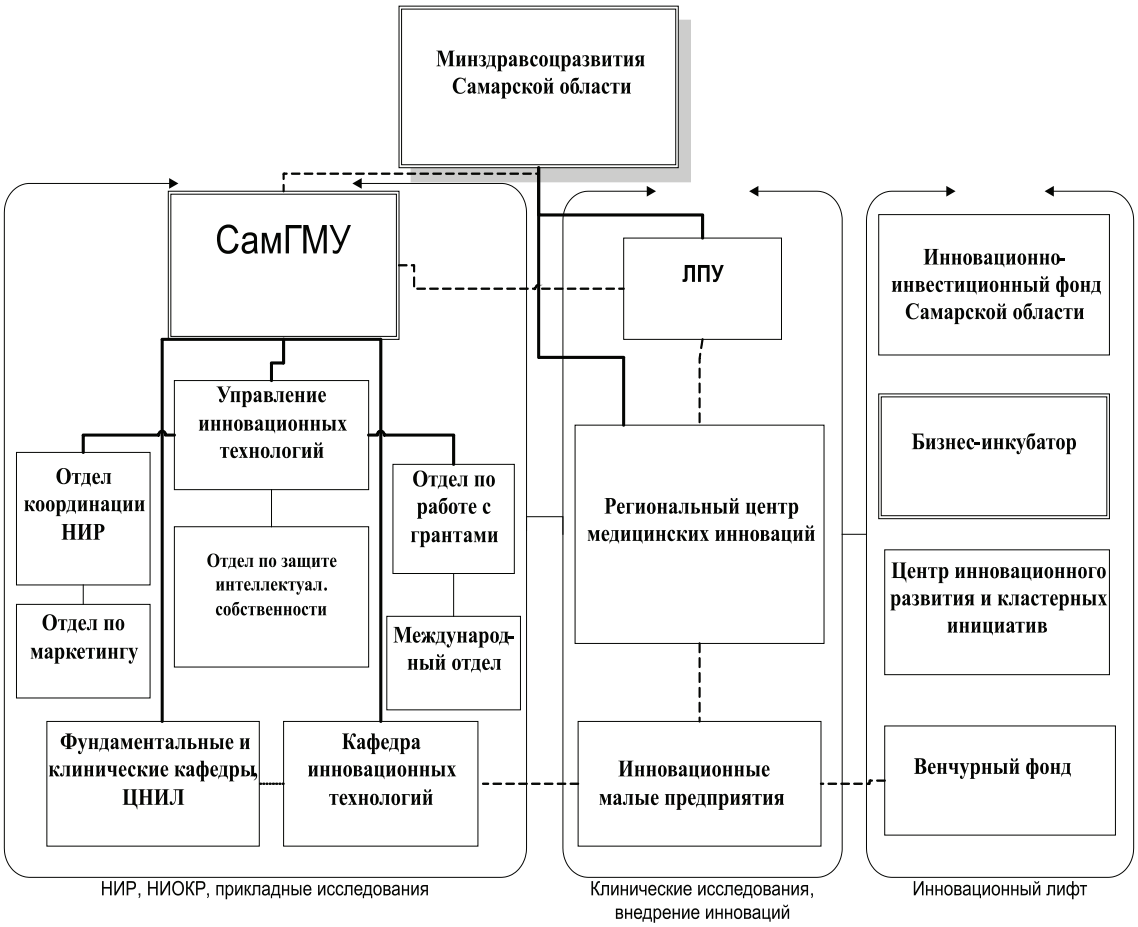
Инновационная политика здравоохранения Самарской области

	Основные направления	Механизм реализации
1	Инновационные управленческие и структурные изменения	1. Внедрение аутсорсинга. 2. Развитие Межрайонных консультативно-диагностических центров. 3. Создание Регионального центра медицинских инноваций. 4. Внедрение СМК в деятельность МО. 5. Развитие государственно-частного партнёрства
2	Инновационные знания, умения и навыки производства и оказания медицинских услуг	1. Повышение квалификации медицинского персонала. 2. Оснащение новым медицинским оборудованием. 3. Разработка и внедрение новых технологических инноваций – новых медицинских услуг, изделий медицинского назначения, новых лекарств. 4. Разработка и внедрение стандартов и порядков оказания медицинской помощи
3	Обеспечение информационной поддержки	1. Внедрение электронной медицинской карты. 2. Внедрение автоматизированных информационных систем в деятельность ЛПУ
4.	Финансово-экономические инновации	1. Внедрение системы оплаты труда по результатам деятельности, индикаторам результативности и качества медицинской помощи
5.	Развитие инновационной инфраструктуры медицинской организации	1. Оптимизация структуры управления инновационной деятельностью в медицинских организациях. 2. Создание Регионального центра медицинских инноваций

В инновационном процессе в любой отрасли отмечается наличие большого количества участников. Для эффективного взаимодействия и реализации целей инновационного развития в 2007 г. была разработана новая организационная инфраструктура управления инновационной деятельностью в здравоохранении СО (рисунок).

Центральным элементом данной инфраструктуры является новое юридическое лицо – Региональный центр медицинских инноваций (далее – «Региональный центр») для разработки и внедрения критических технологий, на который возлагается координирующая и связующая роль между наукой и практикой: фундаментальными исследованиями в области клеточных и лабораторных технологий и внедрением научных результатов в практическое здравоохранение. Также новым в структуре являются малые инновационные предприятия. Использование механизма государственно-частного партнерства позволит повысить эффективность взаимодействия в инновационном процессе государственных научно-исследовательских учреждений, учреждений системы здравоохранения СО и предприятий частного сектора экономики, создать конкурентоспособные высокотехнологичные производства в регионе с высокой концентрацией научно-технического и инновационного потенциала благодаря поддержке инвестиционными и венчурными фондами. Новым в структуре является также создание управления инновационных технологий, включающее пять отделов, а также кафедры инновационных технологий. В предлагаемой организационной инфраструктуре управления инновационным процессом Минздравсоцразвития СО имеет рычаги

управления как для успешного планирования, так и для эффективного контроля над ходом и результатами инновационной деятельности в здравоохранении посредством государственного учреждения (Региональный центр), наделённого особыми полномочиями. Разработано положение, согласно которому Региональный центр создается в целях координации междисциплинарного и межведомственного взаимодействия научных учреждений и практического здравоохранения, реализации замкнутого цикла для разработки и внедрения критических инновационных медицинских технологий.



Новая организационная инфраструктура управления инновационной деятельностью по разработке и внедрению клеточных и лабораторных технологий в здравоохранении Самарской области

Основной целью деятельности Регионального центра является реализация межведомственных и междисциплинарных инновационных проектов, а также содействие органам управления здравоохранением СО по эффективному управлению инновационными процессами в регионе. Основными задачами Регионального центра являются:

1. Прогнозирование тенденций развития медицинских технологий.

2. Анализ потребности системы здравоохранения СО в инновациях, определение приоритетных направлений инновационного развития.

3. Поиск инновационных идей (результатов НИР и НИОКР), готовых для внедрения.

4. Поиск готовых для внедрения инновационных медицинских технологий, разработанных за рубежом и новых для РФ и региона.

5. Формирование функциональной инфраструктуры замкнутого цикла «научная идея – фундаментальные исследования – разработка (испытания) – регистрация – внедрение в медицинскую практику – тиражирование технологии в лечебных учреждениях».

6. Разработка и внедрение в практику инновационных медицинских технологий, относимых к критическим технологиям:

клеточные – создание биобанка стволовых клеток, а также разработка геномных технологий диагностики, применение репродуктивных клеточных технологий.

7. Подготовка специалистов в области критических инновационных медицинских технологий.

8. Подготовка предложений по формированию государственного заказа на внедрение инновационных методов диагностики и лечения.

9. Формирование базы данных инновационных медицинских технологий СО.

10. Осуществление анализа результатов инновационной деятельности.

11. Внедрение эффективных методов управления инновационным процессом в учреждениях здравоохранения.

Основными функциями Регионального центра являются: информационно-аналитическая; экспертно-оценочная; методическая; научно-практическая. Основными направлениями деятельности Регионального центра являются:

1. Участие в экспертизе инновационных критических медицинских технологий, планируемых к внедрению.

2. Поддержка инновационных идей и инициатив, содействие внедрению новых медицинских, информационных и коммуникационных технологий в учреждениях здравоохранения области.

3. Организация работ по разработке и внедрению инновационных медицинских технологий, включая критические биомедицинские.

4. Междисциплинарное и межведомственное взаимодействие по вопросам инновационного развития.

5. Формирование аналитических материалов о потребностях здравоохранения СО в инновациях.

6. Подготовка предложений по совершенствованию нормативной базы здравоохранения.

7. Участие в экспертизе научных проектов в области новых медицинских технологий.

8. Организация мониторинга результатов внедрения инноваций в области клеточных и лабораторных технологий в СО.

Порядок создания Регионального центра, организация работы: создаётся как отдельное юридическое лицо – государственное учреждение здравоохранения Самарской области, для выполнения задач по разработке и внедрению новых клеточных и лабораторных технологий в практическое здравоохранение, наделяется государственным заданием на разработку и внедрение инновационных методов диагностики и лечения.

Выводы

На основе разработанных методических подходов управления инновационной деятельностью по разработке и внедрению клеточных и лабораторных технологий для повышения инновационной эффективности здравоохранения СО был создан Региональный центр медицинских инноваций – ГБУЗСО «Клинический центр клеточных технологий», результатом деятельности которого за последние 5 лет является внедрение в клиническую практику новых критических (прорывных) медицинских технологий:

1) «Заготовка, обработка и хранение плацентарной/пуповинной крови» (разрешение на применение Росздравнадзора от 16.04.2009 г. ФС № 2009/082); благодаря этой инновации создан первый публичный банк в РФ, интегрированный в международное информационно-поисковое сообщество, и появился альтернативный костному мозгу источник гемопоэтических стволовых клеток, что позволяет повысить эффективность лечения онкогематологических больных, а также является биологической страховкой для лиц, пострадавших в военных конфликтах от лучевой болезни, при техногенных катастрофах на атомных реакторах и других чрезвычайных ситуациях;

2) «Генетическое типирование HLA системы методом SSO с использованием xMAP технологии» (разрешение на применение Росздравнадзора от 16.02.2009 г. ФС № 2009/026); благодаря этой инновации создан первый национальный донорский регистр в РФ, прошедший международную аккредитацию;

3) «Применение аутологичных прогениторных клеток костного мозга у больных облитерирующим атеросклерозом артерий при бедренно-подколенно-берцовом поражении» (рационализаторское предложение № 76 от 24.02.2010);

4) «Молекулярно-генетическая диагностика резус-фактора плода по крови беременной женщины» (разрешение на применение Росздравнадзора от 18.11.2011 г. ФС № 2011/368);

5) «Молекулярно-генетическая диагностика пола плода по крови беременной женщины» (разрешение на применение Росздравнадзора от 18.11.2011 г. ФС № 2011/369);

6) «Метод лечения бактериального вагиноза пребиотиком из растительных моносахаридов» (патент № 2444370 на изобретение 10.03.2012).

Заключение

Разработанные методические подходы оптимизации системы управления инновационной деятельностью по разработке и внедрению клеточных и лабораторных технологий в здравоохранении могут быть использованы органами исполнительной власти в регионах РФ для решения проблемы эффективного внедрения новаций.

Список литературы

1. Андреева И.Л. Оценка эффективности внедрения достижений медицинской науки в практику здравоохранения: монография / под ред. проф. В.Ю. Семенова. – М.: Типография 11-й формат, 2009. – 180 с.

2. Игнатов В.Г., Албастова Л.Н. Теория управления: учебное пособие. – Ростов н/Д: Феникс, 2010. – 478 с.

3. Коротков Ю.А. Организация управления здравоохранением в муниципальных образованиях // Главврач. – 2010. – № 2. – С. 15–16.

4. Пилипенко П.И. Нормативно-правовые аспекты применения медицинских технологий// Вестник Росздравнадзора. – 2009. – № 4. – С. 4–9.

5. Татарников М.А. Основные этапы и перспективы реформирования российского здравоохранения // Главврач. – 2006. – № 12. – С. 15–17.

References

1. Andreeva I.L. Ocenka effektivnosti vnedreniya dostizhenij medicinskoj nauki v praktiku zdravooxraneniya // Monografiya / Pod red. prof. V.Yu. Semenova. M.: «Tipografiya 11-j format», 2009. 180 p.

2. Ignatov V.G., Albastova L.N. Teoriya upravleniya / Uchebnoe posobie. Rostov n/D: Feniks, 2010. 478 p.

3. Korotkov Yu.A. Organizaciya upravleniya zdravooxraneniem v municipal›nyx obrazovaniyax // Glavvrach. 2010. no. 2. pp. 15–16.

4. Pilipenko P.I. Normativno-pravovye aspekty primeneniya medicinskix texnologij// Vestnik Roszdravnadzora. 2009. no. 4. pp. 4–9.

5. Tatarnikov M.A. Osnovnye etapy i perspektivy reformirovaniya rossijskogo zdravooxraneniya // Glavvrach. 2006. no. 12. pp. 15–17.

Рецензенты:

Мельников В.А., д.м.н., профессор, ведущий научный сотрудник, ГБУЗ СОЦП, г. Самара;

Качковский М.А., д.м.н., зав. кафедрой факультетской терапии, ГБОУ ВПО СамГМУ Минздрава России, г. Самара.

Работа поступила в редакцию 27.11.2013.